

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10 декабря 2019 года

г. Тула, ул. Луначарского, д. 76

Центральный районный суд г. Тулы в составе:
председательствующего Свинцовой С.С.,
при секретаре Лавриненко Ю.И.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело №2а-2139/2019 по административному исковому заявлению Семенова Эдуарда Алексеевича к министерству имущественных и земельных отношений Тульской области о признании незаконным решения об отказе в перераспределении земельного участка, об обязанности принять решение об утверждении схемы расположения земельного участка,

установил:

Семенов Э.А. обратился в суд административным иском заявлением к министерству имущественных и земельных отношений Тульской области о признании незаконным решения об отказе в перераспределении земельного участка, об обязанности принять решение об утверждении схемы расположения земельного участка.

В обоснование заявленных требований административный истец указал на то, что ему на основании договора купли-продажи, заключенного 21.03.2019 с министерством имущественных и земельных отношений Тульской области, принадлежит земельный участок с К№71:30:080303:677 площадью 428 кв.м, расположенный по адресу: Тульская область, г. Тула, Центральный район, пос. Первомайский, ул. Щорса, д. 16.

На указанном земельном участке расположена часть жилого дома площадью 65,8 кв.м. Право собственности Семенова Э.А. на часть жилого дома возникло на основании решения Центрального районного суда г. Тулы от 15.12.2016.

Смежным земельным участком, имеющим общую границу с участком Семенова Э.А., является земельный участок с К№71:30:080303:680 площадью 629 кв.м, на котором расположена вторая часть вышеназванного жилого дома. Названный земельный участок принадлежит Борисову Н.В. и Борисовой В.В.

24.05.2019 Семенов Э.А. обратился в министерство имущественных и земельных отношений Тульской области с заявлением о перераспределении земельного участка с К№71:30:080303:677, находящегося в частной собственности, и земель, находящихся в государственной собственности.

Административный истец указал, что целью перераспределения являлось образование земельного участка площадью 683 кв.м, в который должны войти неразграниченные земли в кадастровом квартале №71:30:08:0303 площадью 255 кв.м и земельный участок, принадлежащий Семенову Э.А. с К№71:30:080303:677 площадью 428 кв.м.

Письмом министерства имущественных и земельных отношений Тульской области от 07.06.2019 №29-01-11/8680 Семенову Э.А. отказано в удовлетворении вышеназванного заявления.

Отказ мотивирован тем, что из представленной Семеновым Э.А. схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории следует, что предполагаемый к формированию земельный участок расположен в санитарно-

защитных зонах, производственно-коммунальных, инженерно-технических, санитарно-технических объектов (Н-1), где в соответствии с постановлением Главного государственного врача Российской Федерации от 25.09.2007 №74 не допускается размещать жилую застройку.

Кроме того, отказ мотивирован п. 9 ст. 39.39 Земельного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ЗК РФ), поскольку на испрашиваемом земельном участке расположены объекты.

Семенов Э.А. считает названный отказ незаконным, противоречащим нормам действующего законодательства, принятым по формальным обстоятельствам без учета фактических обстоятельств. Обратил внимание, что на испрашиваемом земельном участке расположен вольер для его собаки, который не является зданием, сооружением или объектом незавершенного строительства. Иные объекты отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь нормами действующего законодательства, Семенов Э.А., с учетом представленного дополнения, просил суд признать незаконным решение министерства имущественных и земельных отношений Тульской области от 07.06.2019, выраженный в ответе №29-01-11/8680, об отказе в перераспределении земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, путем перераспределения земельного участка с кадастровым номером №71:30:080303:677 и земель государственной (муниципальной) собственности площадью 255 кв.м, расположенных по адресу: Тульская область, г. Тула, Центральный район, пос. Первомайский, ул. Щорса, д. 16; обязать министерство имущественных и земельных отношений Тульской области принять решение об утверждении схемы расположения земельного участка, изготовленной кадастровым инженером Родиным А.В., направив это решение с приложением указанной схемы Семенову Э.А.

В судебное заседание административный истец Семенов Э.А. не явился, о времени и месте его проведения извещен своевременно и надлежащим образом, о причинах неявки суд не уведомил, просил о рассмотрении дела в его отсутствие.

Представитель административного истца Семенова Э.А. по доверенности Масько Ю.В. в судебное заседание не явился, о времени и месте его проведения извещен своевременно и надлежащим образом, о причинах неявки суд не уведомил, просил о рассмотрении дела в его отсутствие. Ранее, в ходе рассмотрения дела, просил суд удовлетворить административное исковое заявление его доверителя по основаниям, изложенным в нем.

Представитель административного ответчика министерства имущественных и земельных отношений Тульской области в судебное заседание не явился, о времени и месте его проведения извещен своевременно и надлежащим образом, о причинах неявки суд не уведомил, просил о рассмотрении дела в его отсутствие.

В адресованных суду письменных возражениях на административное исковое заявление Семенова Э.А. представитель административного ответчика возражал против удовлетворения заявленных требований. В обоснование возражений указал, что 24.05.2019 Семенов Э.А. обратился в министерство имущественных и земельных отношений Тульской области с заявлением (вх. № 29-01-20/1393) о перераспределении земель, находящихся в государственной собственности, и земельного участка с К№71:30:080303:677, находящегося в частной собственности, расположенного по адресу: г. Тула, пос. Первомайский, ул. Щорса, д. 16.

07.06.2019 министерство имущественных и земельных отношений Тульской области письмом (исх. №29-01-11/8680) сообщило Семенову Э.А. об отказе в

предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность на основании пп. 3,4 п. 16 ст. 11.10 ЗК РФ, согласно которым основанием для отказа в утверждении схемы расположения земельного участка является разработка схемы расположения земельного участка с нарушением предусмотренных ст. 11.9 ЗК РФ требований к образуемым земельным участкам, а также несоответствие схемы расположения земельного участка утвержденному проекту планировки территории, землеустроительной документации, положению об особо охраняемой природной территории, поскольку предполагаемый к формированию земельный участок расположен в санитарно-защитных зонах, производственно-коммунальных, инженерно-технических, санитарно-технических объектов (Н-1), а также на основании п. 14.1 ст. 39.16 ЗК РФ, поскольку испрашиваемый земельный участок полностью расположен в границах зоны с особыми условиями использования территории.

В соответствии с пп. 11 п. 9 ст. 39.29 ЗК РФ уполномоченный орган принимает решение об отказе в заключении соглашения о перераспределении земельных участков в случае, если имеются основания для отказа в утверждении схемы расположения земельного участка, предусмотренные п. 16 ст. 11.10 настоящего Кодекса.

Полагая, что отказ министерства в принятии решения о перераспределении земельного участка, выраженный в письме от 07.06.2019 №29-01-11/8680, является законным и обоснованным, просил в удовлетворении административных исковых требований отказать.

Представители заинтересованных лиц Управления градостроительства и архитектуры администрации г. Тулы, ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в судебное заседание не явились, о времени и месте его проведения извещены своевременно и надлежащим образом, о причинах неявки суд не уведомили.

Представитель заинтересованного лица ПАО «ФСК ЕЭС» в судебное заседание не явился, о времени и месте его проведения извещен своевременно и надлежащим образом, просил о рассмотрении дела в его отсутствие. Ранее, в судебном заседании просил вынести решение в соответствии с действующим законодательством.

Заинтересованные лица Борисов Н.В. и Борисова В.В. в судебное заседание не явились, о времени и месте его проведения извещены своевременно и надлежащим образом, в адресованных суду заявлениях просили о рассмотрении дела в их отсутствие, указав, что поддерживают заявленные Семеновым Э.А. требования.

Суд, руководствуясь положениями ст.ст. 150, 226 КАС РФ, счел возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц, участвующих в деле.

Исследовав письменные доказательства, имеющиеся в материалах дела, суд приходит к следующему.

Согласно ч. 1 ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ч. 2 ст. 46 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с ч. 1 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее по тексту – КАС РФ) гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права,

свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Гражданин, организация, иные лица могут обратиться непосредственно в суд или оспорить решения, действия (бездействие) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в вышестоящие в порядке подчиненности орган, организацию, у вышестоящего в порядке подчиненности лица либо использовать иные внесудебные процедуры урегулирования споров.

Исходя из положений п. 9 ст. 226 КАС РФ, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление; соблюдены ли сроки обращения в суд; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами; соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2 части 9 настоящей статьи, возлагается на лицо, обратившееся в суд, а обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 части 9 и в части 10 настоящей статьи, - на орган, организацию, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения либо совершившие оспариваемые действия (бездействие) (ч. 11 ст. 226 КАС РФ).

По смыслу п. 1 ч. 2 ст. 227 КАС РФ, основанием для удовлетворения административного иска об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, является совокупность двух условий: несоответствие оспариваемых решений, действий, бездействия нормативным правовым актам и нарушение прав, свобод и законных интересов административного истца.

В соответствии с ч. 1 ст. 219 КАС РФ если настоящим Кодексом не установлены иные сроки обращения с административным исковым заявлением в суд, административное исковое заявление может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Как следует из административного искового заявления, административный истцом оспаривается отказ министерства имущественных и земельных отношений Тульской области в установлении вида разрешенного использования земельного участка, выраженный в письме от 07.06.2019 №29-01-11/8680.

С настоящим административным иском Семенов Э.А. обратился в суд 26.07.2019.

Таким образом, административный истец обратился в суд за защитой нарушенных, по его мнению прав, в срок, установленный ч. 1 ст. 219 КАС РФ.

Как следует из материалов дела и установлено судом, Семенов Э.А. является собственником земельного участка К№71:30:080303:677 площадью 428 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов; вид разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства, расположенный по адресу: Тульская область, г. Тула, Центральный район, пос. Первомайский, ул. Щорса, д. 16.

Основанием возникновения права является договор купли-продажи земельного участка от 21.03.2019, заключенный между министерством имущественных и земельных отношений Тульской области и Семеновым А.Э.

Названный договор зарегистрирован Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области 24.04.2019.

Семенов Э.А. является собственником расположенной на вышеуказанном земельном участке части одноэтажного жилого дома общей площадью 65,8 кв.м (кадастровый номер 71:30:080303:636) на основании решения Центрального районного суда г. Тулы от 15.12.2016, вступившего в законную силу 21.01.2017.

Право собственности на часть жилого дома зарегистрировано 18.04.2017.

Указанные обстоятельства подтверждаются выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 18.04.2019, 24.04.2019 (л.д. 22-27), из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним №71/001/003/2019-68501 от 28.05.2019 (л.д. 80), договором купли-продажи земельного участка от 21.03.2019, решением Центрального районного суда г. Тулы от 15.12.2016 (л.д. 49-54).

22.05.2019 Семенов Э.А. обратился в министерство имущественных и земельных отношений Тульской области с заявлением по вопросу перераспределения земельного участка с К№71:30:080303:677. К заявлению представил выписку из Единого государственного реестра от 24.04.2019, схему расположения земельного участка, копию паспорта.

07.06.2019 (исх.21-01-11/8680) министерство имущественных и земельных отношений Тульской области отказало Семенову Э.А. в перераспределении земельного участка с К№71:30:080303:677 (л.д. 13).

Полагая данный отказ незаконным, Семенов Э.А. обратился в суд с настоящим административным иском с заявлением.

Разрешая заявленные требования, суд исходит из следующего.

Согласно ч. 2 ст. 36 Конституции Российской Федерации владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Согласно положениям п. 1 ст. 11.2 ЗК РФ земельные участки образуются при разделе, объединении, перераспределении земельных участков или выделе из земельных участков, а также из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии со ст. 11.3 ЗК РФ образование земельных участков из земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется, в том числе в соответствии с утвержденной схемой расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, которая предусмотрена статьей 11.10 данного Кодекса.

Схема расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории (далее - схема расположения земельного участка) представляет собой изображение границ образуемого земельного участка или

образуемых земельных участков на кадастровом плане территории. В схеме расположения земельного участка указывается площадь каждого образуемого земельного участка и в случае, если предусматривается образование двух и более земельных участков, указываются их условные номера (п. 1 ст. 11.10.ЗК РФ).

Подготовка схемы расположения земельного участка осуществляется с учетом утвержденных документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, проекта планировки территории, землеустроительной документации, положения об особо охраняемой природной территории, наличия зон с особыми условиями использования территорий, земельных участков общего пользования, территорий общего пользования, красных линий, местоположения границ земельных участков, местоположения зданий, сооружений (в том числе размещение которых предусмотрено государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъекта Российской Федерации, адресными инвестиционными программами), объектов незавершенного строительства (п. 2 ст. 11.10 ЗК РФ).

Схема расположения земельного участка утверждается решением исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, уполномоченных на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, если иное не предусмотрено данным Кодексом (п. 13 ст. 11.10 ЗК РФ).

Порядок, случаи и основания заключения соглашения о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, предусмотрены статьей 39.28 ЗК РФ.

Согласно п.п. 2, 3 ст. 39.28 ЗК РФ перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, осуществляется на основании соглашения между уполномоченными органами и собственниками земельных участков. При этом указанное соглашение должно содержать сведения о возникновении права государственной или муниципальной собственности и (или) права частной собственности на образуемые земельные участки.

Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, осуществляется в соответствии с утвержденным проектом межевания территории либо при отсутствии такого проекта в соответствии с утвержденной схемой расположения земельного участка.

В соответствии с п.п. 1, 8 ст. 39.29 ЗК РФ в целях заключения соглашения о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, гражданин или юридическое лицо - собственники таких земельных участков обращаются с заявлением о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности (далее - заявление о перераспределении земельных участков), в уполномоченный орган.

В срок не более чем тридцать дней со дня поступления заявления о перераспределении земельных участков уполномоченный орган по результатам его рассмотрения совершает одно из следующих действий:

1) принимает решение об утверждении схемы расположения земельного участка и направляет это решение с приложением указанной схемы заявителю;

2) направляет заявителю согласие на заключение соглашения о перераспределении земельных участков в соответствии с утвержденным проектом межевания территории;

3) принимает решение об отказе в заключении соглашения о перераспределении земельных участков при наличии оснований, предусмотренных пунктом 9 настоящей статьи.

Согласно п.10 ст. 39.29 ЗК РФ решение об отказе в заключении соглашения о перераспределении земельных участков должно быть обоснованным и содержать указание на все основания отказа.

При этом п. 9 ст. 39.29 ЗК РФ устанавливает ограниченный перечень оснований отказа в заключении соглашения о перераспределении земель, который расширительному толкованию не подлежит.

В силу подп. 3 п. 9 ст. 39.29 ЗК РФ уполномоченный орган принимает решение об отказе в заключении соглашения о перераспределении земельных участков в случае, если на земельном участке, на который возникает право частной собственности, в результате перераспределения земельного участка, находящегося в частной собственности, и земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, будут расположены здание, сооружение, объект незавершенного строительства, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в собственности других граждан или юридических лиц, за исключением сооружения (в том числе сооружения, строительство которого не завершено), размещение которого допускается на основании сервитута, публичного сервитута, или объекта, размещенного в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 настоящего Кодекса.

Согласно подп. 11 п. 9 ст. 39.29 ЗК РФ уполномоченный орган принимает решение об отказе в заключении соглашения о перераспределении земельных участков в случае, если имеются основания для отказа в утверждении схемы расположения земельного участка, предусмотренные в п. 16 ст. 11.10 данного Кодекса.

Отказывая в принятии решения о перераспределении земельного участка с К№71:30:080303:677, находящегося в частной собственности, и земель, находящихся в государственной собственности, министерство имущественных и земельных отношений Тульской области сослалось на подпункты 3, 11 п. 9 ст. 39.29 ЗК РФ, поскольку предполагаемый к формированию земельный участок расположен в санитарно-защитных зонах, производственно-коммунальных, инженерно-технических, санитарно-технических объектов (Н-1), где в соответствии с постановлением Главного государственного врача Российской Федерации от 25.09.2007 №74 не допускается размещать жилую застройку, и на испрашиваемом земельном участке расположены объекты.

В соответствии с указом губернатора Тульской области от 23.09.2016 №120, Положением о министерстве имущественных и земельных отношений Тульской области, утвержденным Постановлением правительства Тульской области от 13.10.2016 №452, полномочия по управлению и распоряжению в пределах своей компетенции имуществом области, в том числе, по принятию решений, совершению действий, связанных с предоставлением, отказом в предоставлении земельных участков предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах муниципального образования город Тула, в пределах полномочий, установленных федеральными законами, законами Тульской области, постановлениями правительства Тульской области, наделено министерство имущественных и земельных отношений Тульской области

(п. 5 Положения), сведения о котором внесены в единый государственный реестр юридических лиц 09.01.2017.

Таким образом, оспариваемое решение принято надлежащим органом в пределах предоставленных ему законом полномочий, по вопросу, отнесенному к его компетенции.

Проверяя доводы и возражения сторон, суд приходит к следующему.

Из схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, выполненной кадастровым инженером Родиным А.В. (л.д.17 - 21) следует, что на испрашиваемом земельном участке расположен вольер для животных, ограждения из провололочной сетки. Данное обстоятельство не опровергается административным истцом, подтверждается представленными фотоматериалами.

Таким образом, на земельном участке, на который возникает право частной собственности, в результате перераспределения земельного участка, будет расположен вольер для собак, принадлежащий административному истцу, что при установленной принадлежности не может быть основанием для отказа в заключении соглашения о перераспределении земельного участка и земель государственной собственности в соответствии с подп. 3 п. 9 ст. 39.29 ЗК РФ.

С наличием основания для отказа в заключении соглашения о перераспределении земельного участка в соответствии с подп. 11 п. 9 ст. 39.29 ЗК РФ, суд также не может согласиться.

Согласно п. 4 Требований к подготовке схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории и формату схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории при подготовке схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории в форме электронного документа, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 27.11.2014 №762, схема расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории (далее - схема расположения земельного участка) подготавливается на основе сведений государственного кадастра недвижимости об определенной территории (кадастрового плана территории). При подготовке схемы расположения земельного участка учитываются материалы и сведения: утвержденных документов территориального планирования; правил землепользования и застройки; проектов планировки территории; землеустроительной документации; положения об особо охраняемой природной территории; о зонах с особыми условиями использования территории; о земельных участках общего пользования и территориях общего пользования, красных линиях; о местоположении границ земельных участков, о местоположении зданий, сооружений (в том числе размещение которых предусмотрено государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъекта Российской Федерации, адресными инвестиционными программами), объектов незавершенного строительства.

Эти же требования к подготовке схемы расположения земельного участка содержатся в п. 2 ст. 11.10 ЗК РФ.

Таким образом, схема расположения земельного участка должна соответствовать правилам землепользования и застройки о зонах с особыми условиями использования территории.

Границы зон с особыми условиями использования территорий в обязательном порядке отображаются на карте градостроительного зонирования, входящей в состав правил землепользования и застройки, а также могут отображаться на отдельных картах (ч. 5 ст. 30 ГрК РФ).

Решением Тульской городской Думы от 23.12.2016 № 33/839 утверждены Правила землепользования и застройки муниципального образования город Тула (далее – Правила), приложением №2 которых является карта зон с особыми условиями использования территории.

В соответствии с п. 3 ст. 11 указанных Правил, сведения о настоящих Правилах включаются в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности муниципального образования город Тула и выдаются в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, Постановлением администрации города Тулы от 31.05.2013 № 1428 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача сведений и копий документов из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности».

Согласно сведениям информационной системы обеспечения градостроительной деятельности муниципального образования г. Тулы и представленной схемы испрашиваемого к перераспределению земельного участка и карты зон с особыми условиями использования территории, испрашиваемый земельный участок расположен в санитарно-защитной зоне производственно-коммунальных, инженерно-технических, санитарно-технических объектов Н-1.

Категория Н-1 включает в себя санитарно - защитные зоны планируемых производственных, коммунальных и иных объектов, планируемых объектов ТБО, планируемых очистных сооружений канализации, планируемых кладбищ, объектов, имеющих санитарно-эпидемиологические заключения, а также включает указание на санитарно-защитную зону прочих объектов с примечанием о том, что показано в информационных целях.

Ограничения использования территории в границах санитарно-защитных зон Н-1 установлены для указанных зон следующими нормативными правовыми актами:

- СП 42.13330.2011. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*);
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов, исключающих размещение в зоне жилой застройки.

Представленная административным истцом схема расположения земельного участка не содержит указания на нахождение указанного земельного участка в границах зон ограничения использования.

Вместе с тем, условное обозначение границы зоны включающей испрашиваемый участок относится к санитарно защитной зоне прочих объектов, показанной на карте зон в информационных целях.

Санитарно-защитные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к зонам с особыми условиями использования территорий (п. 4 ст. 1 ГрК РФ) и при составлении схемы земельного участка с учетом особого ограниченного режима использования территории должны быть учтены границы таких зон.

Однако в данном случае нормативный правовой акт только для указанной зоны содержит исключение с указанием на обозначение указанной зоны только для информационных целей.

Таким образом, ограничение использования территории, подлежащее обязательному указанию при составлении схемы расположения земельного участка Правила не содержат.

Нормативный правовой акт, устанавливающий территории с особыми условиями использования, предусматривая лишь информационные сведения в данной части, не

определяет установление указанной зоны. При подготовке же схемы расположения земельного участка учитываются сведения утвержденных в установленном законом порядке положений о зонах с особыми условиями использования территории.

При таких обстоятельствах, у административного ответчика отсутствовали основания для отказа в заключении соглашения о перераспределении земельного участка по основанию, предусмотренному подп. 11 п. 9 ст. 39.29 ЗК РФ.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 227 КАС РФ в случае удовлетворения административного иска об оспаривании решения, действия (бездействия) и необходимости принятия административным ответчиком каких-либо решений, совершения каких-либо действий в целях устранения нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца либо препятствий к их осуществлению суд указывает на необходимость принятия решения по конкретному вопросу, совершения определенного действия либо на необходимость устранения иным способом допущенных нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца и на срок устранения таких нарушений, а также на необходимость сообщения об исполнении решения по административному делу об оспаривании решения, действия (бездействия) в суд и лицу, которое являлось административным истцом по этому административному делу, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу, если иной срок не установлен судом.

Вместе с тем следует учесть, что правом самостоятельной проверки и рассмотрения заявления Семенова Э.А. о перераспределении земельного участка, проверки наличия предусмотренных законом оснований для этого, правом возлагать на уполномоченный орган обязанность принять решение об утверждении схемы расположения земельного участка суд не наделен. Разрешение вопроса о перераспределении земель относится к исключительной компетенции административного ответчика.

Таким образом, отказ министерства имущественных и земельных отношений Тульской области в принятии решения о перераспределении земельного участка, выраженный в письме от 07.06.2019 №29-01-11/8680, подлежит отмене с возложением на министерство обязанности по рассмотрению заявления Семенова Э.А. от 22.05.2019 о перераспределении земельного участка с кадастровым номером 71:30:080303:677, находящегося в частной собственности, и земель, находящихся в государственной собственности, в установленном законом порядке

Руководствуясь ст.ст. 175-180, 227 КАС РФ, суд

решил:

административные иски требования Семенова Эдуарда Алексеевича удовлетворить.

Признать незаконным отказ министерства имущественных и земельных отношений Тульской области в перераспределении земельного участка с кадастровым номером 71:30:080303:677, находящегося в частной собственности, и земель, находящихся в государственной собственности, выраженный в письме от 07.06.2019 №29-01-11/8680.

Обязать министерство имущественных и земельных отношений Тульской области рассмотреть заявление Семенова Эдуарда Алексеевича от 22.05.2019 о перераспределении земельного участка с кадастровым номером 71:30:080303:677, находящегося в частной собственности, и земель, находящихся в государственной собственности, в установленном законом порядке.

Решение может быть обжаловано в судебную коллегия по административным делам Тульского областного суда путем подачи апелляционной жалобы через Центральный районный суд г. Тулы в течение одного месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Председательствующий:



Центральный районный суд г.

Тулы

пронумеровано и скреплено
печатью 6 листов

Судья *[Signature]*

Секретарь *[Signature]*

